**СОГЛАСОВАНО:**

Решение Общественного совета во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя

Гагаринский муниципальный округ

от «25» декабря 2020 г. № 12-П

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ за 2020 год**

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» [распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»](http://internet.garant.ru/#/document/72084212/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/highlight/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D1%80%D1%84%20%E2%84%96%202258-%D1%8), Законом города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Уставом внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятым решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17 «О принятии Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», решением Совета Гагаринского муниципального округа от 28 февраля 2019 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (далее - Решение Совета).

Решение Совета принято в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, **обнародовано на официальном сайте внутригородского муниципального образования**города Севастополя Гагаринский муниципальный округ [www.vmogagarinskiy.ru](http://www.vmogagarinskiy.ru/) (далее- официальный сайт).

В соответствии с пунктом 2.6 раздела 2 Положения, утверждённого Решением Совета, доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ был предоставлен в декабре 2020 года на согласование в Общественный совет во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения, утверждённого Решением Совета, распоряжению местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 30 декабря 2020 г. № 261 «О возложении обязанности уполномоченного лица в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжению Совета от 30 декабря 2020 г. № 30/С «О возложении обязанности уполномоченного лица в Совете Гагаринского муниципального округа» функции уполномоченного подразделения (лица), связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе, возложены:

 в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее -местная администрация) на Главного специалиста местной администрации (юриста), (далее - уполномоченное лицо);

 в Совете на Главного специалиста Совета (далее - уполномоченное лицо)*.*

Во исполнение подпункта 2.3.12 пункта 2.3. раздела 2 Решения Совета

уполномоченные лица осуществляют ознакомление с Решением Совета муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальную должность в местной администрации и Совете, а также граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу:

за период с 28 февраля 2019 г. по 23 декабря 2019 года ознакомлено 24 муниципальных служащих и 2 лица, замещающих муниципальные должности.

За период с 23 декабря 2019 года по настоящее время представительным органом внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ в сентябре 2020 года избран Глава внутригородского муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Совета, Глава местной администрации, заместитель председателя Совета Гагаринского муниципального округа.

 Назначены 2 муниципальных служащих (Первый заместитель Главы местной администрации, заместитель Главы местной администрации).

Вышеуказанные лица ознакомлены с Решением Совета в установленном порядке.

 В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в срок не позднее
01 февраля года, следующего за отчетным, проводятся мероприятия, предусмотренные пунктом 3.2 раздела 3 Решения Совета.

Анализ выявленных в органах местного самоуправления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год, при подготовке ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

В структурных подразделениях органов местного самоуправления в период с февраля 2020 г. по декабрь 2020 года организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный орган (далее - ОМСУ) сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с мая 2020 года по август 2020 г.

 В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

ОМСУ приняты следующие муниципальные нормативные правовые акта, соответствующие антимонопольному законодательству, которые размещены на официальном сайте, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в установленном порядке ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1.Постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 8- ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ;

2. Постановление местной администрации от 27 августа 2019 г. № 36-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ».

3. Постановление местной администрации от 26 ноября 2019 г. № 74-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ».

4. Постановление местной администрации от 20 ноября 2020 г. № 59-ПМА «О внесении изменений в постановление местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 02 апреля 2019 года № 08-ПМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»

5. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 16 мая 2019 года 16/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа» (признано утратившим силу);

6. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 01 июня 2020 года 13/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа» (признано утратившим силу);

7. Распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 04 декабря 2020 года 25/С «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

Проекты вышеуказанных МНПА с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию также были размещены на официальном сайте.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов ОМСУ сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ОМСУ являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2018 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 5 февраля 2019 года №133/19.

 Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ОМСУ определен как существенный, так как существует вероятность выдачи органам местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ предупреждений и возбуждения соответствующих дел в отношении Совета Гагаринского муниципального округа или местной администрации дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ, в которых ФАС России выявили нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в ОМСУ отсутствуют.

В деятельности ОМСУ в период 2019 и 2020 годах нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) не имеется.

Однако,

1.Согласно постановлению о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 08/АД207-18 от 25.07.2018 первый заместитель Главы местной администрации признан виновным в совершении административного правонарушения по части 4 статьи 7.32 КоАП России (Нарушение порядка заключения, изменения контракта).

Назначено административное наказание в размере 20000 рублей.

Жалоба подана ООО «КрымЭкотехсервис» в Крымское УФАС России о проведении внеплановой проверки действий местной администрации при проведении запроса котировок на оказание услуг по удалению твердых бытовых отходов

Допущены нарушения требований части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссией Управления ФАС было выявлено вышеуказанное нарушение, выразившиеся в нарушении существенных условий Договора путем заключения дополнительного соглашения о продлении сроков исполнения обязательств по Договору.

Штраф уплачен 19.10.2018.

2. 08.11.2018 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю рассмотрена жалоба ИП Сироты на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по организации проведении физкультурно-оздоровительного мероприятия «Веселые футбольные старты» среди детских команд. Возбуждено дело № АД431-18 об административном правонарушении по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Решением по делу 08/0902-18 о нарушении законодательства об осуществлении закупок от 12 ноября 2019 г. материалы переданы уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности, в соответствии с частью 1 статьи 7.32.5. КоАП РФ.

Постановлением о прекращении производства по делу № 08/АД431-18 об административном правонарушении от 11 января 2019 года, дело в отношении местной администрации, предусмотренное частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ прекращено, в связи с отсутствием состава события административного правонарушения.

Не согласившись с принятым постановлением по делу была подана соответствующая жалоба вышестоящему должностному лицу, постановлением о рассмотрении жалобы на проставление по делу об административном правонарушении № 08/АД431-18 от 22 февраля 2019 года отставлено без изменения, а жалоба ИП Сироты без удовлетворения.

23.04.2019 ИП Сирота обратился в суд с жалобой на вышеуказанные постановления.

Решением суда от 05.06.2019 за №12-273/2019 жалоба оставлена без удовлетворения. Заявитель обжаловал данное решение в Севастопольский городской суд. Дело было направлено на новое рассмотрение.

24.09.2019 года по делу об административном правонарушении. Предусмотренного ст. 7.32.5КоАП РФ в отношении местной администрации постановления от 11 01.2019 и 22.02.2019 без изменения, а жалобу Сироты О.Г. - без удовлетворения. Заявитель обжаловал данное решение в Севастопольский городской суд.

Решением Севастопольского городского суда от 20 ноября 2019 г. по делу № 21-382/19 решение Ленинского районного суда г. Севастополя от 24 сентября 2019 года по жалобе Сирота Олега Геннадьевича - отменено, дело возвращено на новое рассмотрение в Ленинский районный суд г. Севастополя.

Ленинский районный суд от 23.21.2019 (Дело № (дело № 12-618\2019). Постановление ФАС от 11.01.2019 оставлено без изменения, а жалоба ИП Сироты О.Г без удовлетворения.

Согласно решению Севастопольского городского суда от 25.05.2020 за № 21-216/2020 Постановления ФАС и решения суда изменено (исключены выводы о нарушении ИП Сиротой О.Г. требований части 13.1. ст. 34 Закона о контрактной системе и условий муниципального контракта, в остальной части указанные постановления и решения судьи Ленинского районного суда города Севастополя от 23.12.2019 оставлены без изменений.

Решение вышеуказанного суда вступило в законную силу.

Кассационная жалоба Сироты О.Г. подана 13.07.2020 на решение Ленинского районного суда от 23.12.2019 и решения Севастопольского городского суда от 25.05.2020 в четвертый городской суд общей юрисдикции. Заявитель просит вышеуказанные решения отменить, принять новое решение по жалобе об отмене постановлений по административному делу № 08/АД431-18.

Кассационная жалоба от Сироты О.Г. повторно подана 01.11.2020 в четвертый городской суд общей юрисдикции.

3. Жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по созданию и содержанию зеленных насаждений на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «К-сервис») была подана 31 октября 2019 года в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России по делу № 08/0797-19 от 11 ноября 2019 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации признана необоснованной.

Решение вступило в законную силу.

4. Жалоба ООО «Галактика» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ текущему ремонту внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «Галактика») была подана 23 ноября 2020 года в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России по делу № 92/06/105-576/2020 от 03 декабря 2020 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «К-сервис» на действия местной администрации признана необоснованной.

5.Жалоба ООО «Контракт» на действия местной администрации -нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ текущему ремонту внутриквартальных дорог и проездов на территории Гагаринского муниципального округа (далее - жалоба ООО «Контракт») была подана 31 октября 2019 года в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Крымского УФАС России по делу № 92/06/105-576/2020 от 03 декабря 2020 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок, жалоба ООО «Контракт» на действия местной администрации признана необоснованной.

Кроме того, решением Крымского УФАС России от 12.11.2020 года № 8/4332, по информации, представленной местной администрации в отношении ООО «Севастопольская строительная компания», вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением государственного контракта, заключенного с Заказчиком по результатам электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту внутриквартальных дорого и проездов на территории Гагаринского муниципального округа, сроком на два года. Информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2020 год (распоряжение местной администрации от 30 декабря 2019 г. № 262).

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ; Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2020 год утверждены Главой Гагаринского муниципального округа (распоряжение местной администрации от 31 марта 2020 № 41; распоряжением Совета Гагаринского муниципального округа от 31 марта 2020 года № 09/С).

ОМСУ в своей деятельности руководствуются Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и соответствующими приказами ФПС России.

# В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в рамках полномочий заключаются муниципальные контракты, проводятся конкурентные процедуры с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

Повышение квалификации уполномоченных лиц, связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ не проводилось.

В 2020 году прошли повышение квалификации следующие сотрудники органов местного самоуправления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства:

В октябре 2020 года 5 (пять) муниципальных служащих местной администрации и 1 (один) муниципальный служащий Совета Гагаринского муниципального округа получили дипломы Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ о профессиональной подготовке в сфере государственного и муниципального управления. Один из модулей программы затрагивал вопросы контрактной службы и комиссии по определению поставщика.

Лицо, замещающее муниципальную должность - заместитель председателя Совета Гагаринского муниципального округа в ноябре 2020 года прошла повышение квалификации в Севастопольском государственном университете по теме: «Управление государственными и муниципальными закупками».

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного комплаенса ОМСУ показали, что в деятельности местной администрации и Совета Гагаринского муниципального округа нарушения антимонопольного законодательства за 2020 год не выявлено.

Глава внутригородского

муниципального образования,

исполняющий полномочия

председателя Совета,

Глава местной администрации А.Ю. Ярусов